



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2988

## פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הבריאות	20.04.2023	09.10.2023

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי מחקר שונים בתחום כלכלת בריאות, ארגון השירותים ועוד	אישור התקשרות	(29)3	22.02.2023	8000895259

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
יהונתן רוניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים האופציות באישור סגן בכיר לחשב בכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרז.

## תקופת התקשרות ראשונה הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
המכון הלאומי לחקר שירותי הבריאות ומ	580279909		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
20.04.2023	09.10.2023	19.02.2025	31.05.2024	17,200,000	8,600,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2024	01.06.2024	0	31.10.2024	0	4,300,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	4,300,000	0	19.02.2025	0	01.11.2024	

## דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם המכון הלאומי לחקר שרותי הבריאות ומדיניות הבריאות (להלן – **הספק**) לטובת ביצוע שירותי מחקר שונים בתחומי כלכלת בריאות, ארגון השירותים ובקרת האיכות ושיעור רצון של האזרח עבור מועצת הבריאות.
2. לאור הוראות פרק י"א לחוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ד-1994 (להלן – **החוק**), הוקמה מועצת הבריאות (להלן – **המועצה**) כשבראשה עומד שר הבריאות. לפעילות המועצה יועד מקור תקציבי מוגדר מתוך מקורות סל הבריאות (שלא יעלה על 0.1 אחוז מדמי ביטוח הבריאות שנגבים על ידי המוסד לביטוח לאומי). המועצה מתנהלת בהתאם למפורט ב"כללי מועצת הבריאות" וכמפורט בסעיף 52 לחוק, היא משמשת בעיקר כגוף מייעץ לשר הבריאות בנושאים שונים הנוגעים לחוק ומערכת הבריאות הציבורית. בין היתר נקבע כי כחלק מתפקידי המועצה, עליה לבצע מעקב אחר ביצוע החוק ולערוך מחקרים, סקרים וחוות דעת מקצועיות באמצעות מכון שיקבע השר.
3. ביום 25.06.95 שר הבריאות דאז (ד"ר אפרים סנה) ומועצת הבריאות, לאחר דיון בנושא, בחרו בספק על מנת שיבצע מחקרים בתחומי כלכלת בריאות, ארגון השירותים ובקרת האיכות ושיעור רצון של האזרח.
4. החל מהחלטה זו בשנת 1995, מבצע הספק שירותי מחקר שונים עבור המועצה על סמך הסכם ארוך טווח שחודש מעת לעת, ללא הליך מכרזי, כאשר ההסכם האחרון היה בשנת 2014. החל משנה זו, לא הוסדרה ההתקשרות. נושא התשלום בדיעבד יוסדר בין המשרד לסגן הממונה.
5. לאחר דיונים רבים בשיתוף חשב המשרד, המשנה למנכ"ל והלשכה המשפטית, הוחלט למכרז את השירות ולערוך סדר בהתקשרות מול הספק.
6. התקיים משא ומתן ארוך ומתמשך בין הצדדים ובסיומו גובש הסכם חדש שהינו מיטבי מקודמו. הוחלט על מתווה שיאפשר מצד אחד המשך עשייה מחקרית עבור המועצה והשר ומצד שני יכבד את התחייבות הספק לחוקרים במחקרים קיימים ובנוסף יאפשר לו וודאות ויציבות.
7. יש לציין כי הובהר לספק שהכוונה בתקופה זו לצאת למכרז לצורך בחירת מכון שייתן את השירותים לפי החוק.
8. למודל ההתקשרות הקיים מזה שנים רבות עם הספק, יתרונות וחסרונות. שינויים חייבים להיעשות בהירות ובשום שכל ולכן, נדרש פרק זמן לגיבוש המכרז המבוקש על תכנון. לא נעשה מכרז בתחום זה בעבר ובמהלך תקופת הפטור ניתן יהיה לבחון ולהגדיר כיצד נכון לממש בצורה מיטבית את התקציבים המשמשים למחקרים אלו, להגדיל תכולות, לדייק יעדים, לבחון את האפשרות של קביעת יותר ממכון אחד למטרה ועוד.
9. קטיעת הפעילות המבוצעת על ידי המכון ללא חלופה הולמת, תפגע במימוש מטרות המועצה כפי שנקבעו על ידי המחוקק ותביא לקטיעת מחקרים קיימים שהחלו על סמך הנחה שההתנהלות ארוכת השנים תימשך.
10. בעקבות בירור שנעשה מול הלשכה המשפטית לבקשת סגן החשב הכללי, נמצא כי המועצה היא גוף שלא הוקם כאישיות משפטית נפרדת ועצמאית, אלא כאורגן של משרד הבריאות. מכיוון שכך, המועצה כפופה לכל הכללים הנוגעים למשרד הבריאות. עם זאת, בשל העובדה כי המימון לפעילותה אינו מגיע מתקציב המשרד ובשל חוסר הבהירות שהשתררה בין הגופים, נכון להיום תקציב המועצה לא נמצא תחת פיקוח המשרד. המשרד התחייב כי על מנת לפקח על פעילות הספק, לאחר אישור הבקשה וחתימת החוזה מולם, יפעל להרשאת חתימה בחשבון הבנק של קרן המחקרים דרכה ממומנת פעילות הספק.
11. המשרד מתחייב כי יוציא הנחיה הקובעת כי אין לספק יכולת להתחיל מחקרים אלא אם מועד סיומם הצפוי הוא חצי שנה לפני מועד סיום הפטור (מחקרים קצרי מועד), על מנת לאפשר יציאה עתידית למכרז ללא התחייבויות מול הספק. היחידה המקצועית מציינת כי יתכן וכבר כעת קיימים מחקרים אשר לא יסתיימו עד המועד הנדרש אך לא יחלו מחקרים ארוכי טווח חדשים.
12. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות ספק יחיד בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, ולא התקבלו השגות.
13. גב' ליאור הרץ ון – שפיגל, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר בהתאם להנחיית החשב הכללי את תקופת אישור הפטור למועדים קצרים ולאפשר למשרד מימושי אופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד בכפוף להתקדמות בהליך המכרזי:
  - 13.1. לתקופה שמיום 26.09.23 ועד ליום 31.05.24.
  - 13.2. אופציה מיום 01.06.2024 ועד ליום 31.10.2024.
  - 13.3. אופציה מיום 01.11.24 ועד ליום 19.02.25.

**מאשרים**

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	